

Starke Heimat Hessen

Einfach wirkungsvoll

Pressekonferenz am 2. September 2019

Staatsminister Dr. Thomas Schäfer, Staatsministerin Prof. Dr. Kristina Sinemus und Staatsminister Kai Klose



Starke Heimat Hessen

Das ist NEU

- Starke Heimat unterstützt wichtige Aufgaben wie **Kinderbetreuung, Digitalisierung, Krankenversorgung** und die **Schulen** mit fast **200 Millionen Euro**: Die Verteilungsschlüssel dafür wurden nun festgelegt.
- **Kommunenscharfe Modellberechnungen** ermöglichen nun eine Tendenzbetrachtung, wie die 444 Kommunen im kommenden Jahr von der Starke Heimat profitieren können.
- Starke Heimat wird **einfach und bürokratiearm** umgesetzt: So werden bei Kinderbetreuung und Krankenversorgung **bestehende Pauschalen erhöht**.
- **Mehr als drei Viertel der Mittel aus der Starke Heimat und damit über 300 Millionen Euro stehen den Kommunen zur freien Verfügung**: 100 Millionen bleiben direkt bei ihnen, 100 Millionen über den Kommunalen Finanzausgleich. Hinzu kommen alle Mittel für Maßnahmen, die ohne zusätzliche Anforderungen die bestehenden Pauschalen erhöhen und damit **die defizitären Bereiche der Kommunalhaushalte entlasten**.
- Wir **greifen damit Wünsche der Kommunalen Familie auf**, die vielfach, etwa bei den Regionalkonferenzen, geäußert wurden.
- Die Starke Heimat Hessen ist somit **einfach wirkungsvoll**.



Starke Heimat Hessen

Ein Gewinn für alle Kommunen

- Die **Starke Heimat Hessen**: Das sind **400 Millionen Euro**, die im kommenden Jahr den Kommunen in Hessen zusätzlich zur Verfügung stehen.
- Bislang zahlten die Kommunen diese Summe ans Land aus der erhöhten Gewerbesteuerumlage. **Hessen verzichtet ab dem kommenden Jahr auf das Geld** – zugunsten seiner Kreise, Städte und Gemeinden.
- Anstatt es weiterhin für den Landeshaushalt zu nutzen, **bleibt das Geld komplett in der Kommunalen Familie**.
- Die Starke Heimat Hessen unterstützt **wichtige Vorhaben wie Kinderbetreuung, umweltfreundliche Mobilität und Digitalisierung**.
- **Alle 444 hessischen Kommunen gewinnen durch die Starke Heimat.**



Starke Heimat Hessen

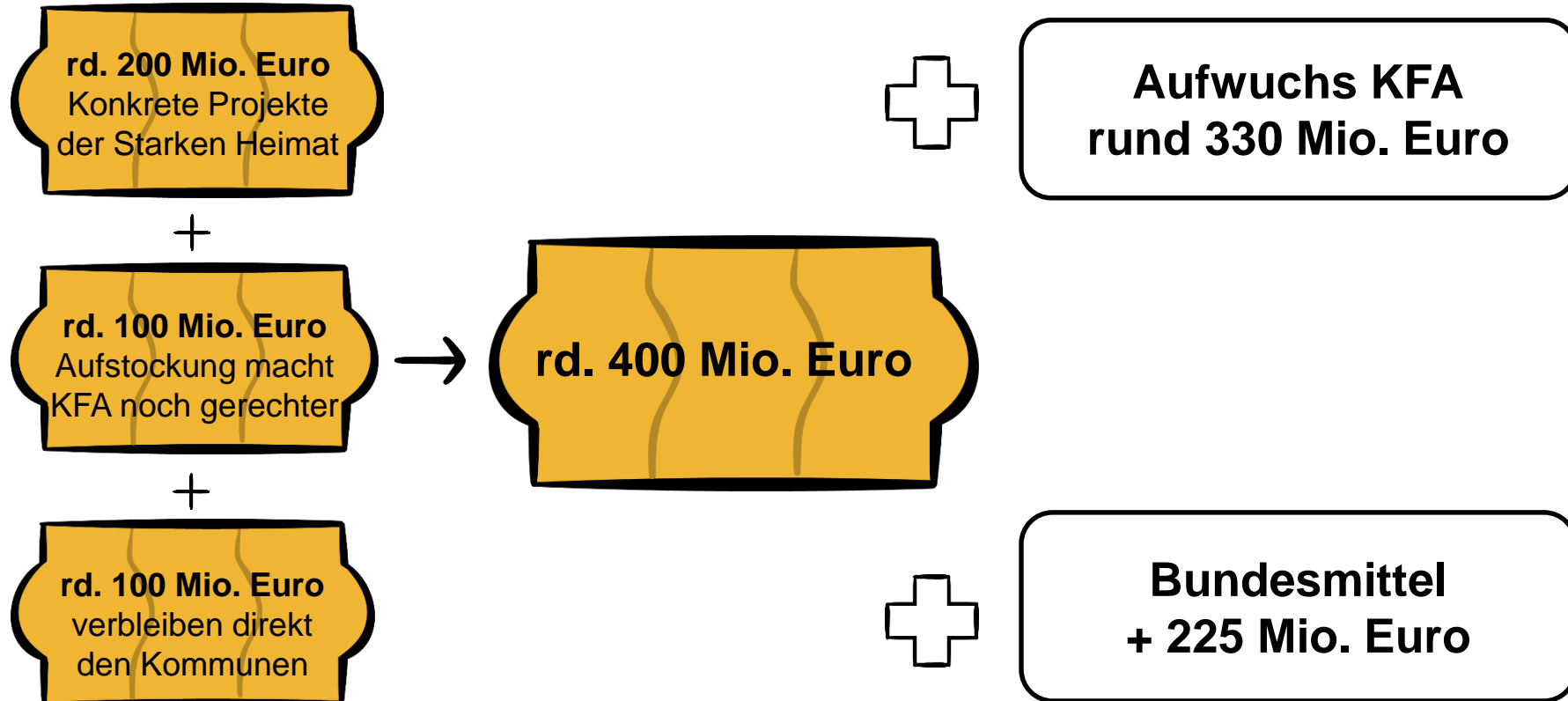
Ein Gewinn für alle Kommunen

- 50 Prozent des Geldes stehen für konkrete und wichtige Aufgaben der Kommunen zur Verfügung, unterstützt sie u.a. bei **Kinderbetreuung, Gesundheitsversorgung und Digitalisierung.**
- 25 Prozent gehen in den Kommunalen Finanzausgleich (KFA) und erhöhen die Schlüsselmasse, die v.a. den finanzschwachen Kommunen zugute kommt. **Der KFA wird dadurch noch gerechter und die Finanzkraftunterschiede zwischen den Kommunen geringer.**
- 25 Prozent der bisherigen Umlage **verbleiben direkt bei den Kommunen.** Sie haben das **Geld zur freien Verfügung.** Davon profitieren vor allem gewerbesteuerstarke Kommunen.
- Da sich der KFA weiter erhöht und das Land verschiedene Bundesmittel an die Kommunen weitergibt, **erhalten Hessens Kommunen 2020 rund 1 Mrd. Euro mehr als 2019.**



Starke Heimat Hessen

Ein Gewinn für alle Kommunen



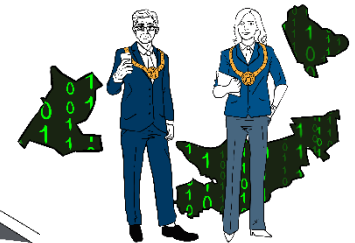
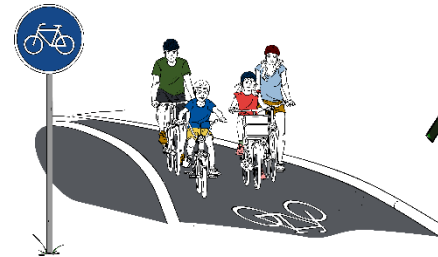
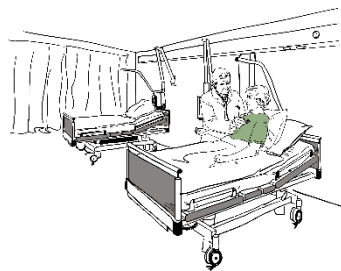
2020 fließen knapp 1 Mrd. Euro mehr an die hessischen Kommunen als im Jahr 2019



Starke Heimat Hessen

Wichtige Aufgaben werden unterstützt

- Einzelmaßnahmen:
 - Stärkung Kinderbetreuung
 - Erhöhung Krankenhausinvestitionen
 - Verwaltungskräfte im Schulbereich
 - Kontinuierliche Attraktivitätssteigerung des ÖPNV/Förderung der Nahmobilität
 - Digitalisierung in den Kommunen





Starke Heimat Hessen

Wichtige Aufgaben werden unterstützt

Mittelausstattung (circa)

in Mio. Euro	2020	2021	2022	2023	2024
Stärkung Kinderbetreuung	120,00	150,00	150,00	150,00	150,00
Erhöhung Krankenhausinvestitionen	35,00	35,00	35,00	35,00	35,00
Verwaltungskräfte und Schulsekretariate*	5,00	10,00	15,00	20,00	25,00
ÖPNV/Nahmobilität	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00
Digitalisierung in den Kommunen	20,00	20,00	20,00	20,00	20,00

Die Programmteile im Einzelnen bedürfen noch der Feinjustierung. Diese erfolgt im Haushaltsplanentwurf 2020.

* Häufige Finanzierung aus originären Landesmitteln



Starke Heimat Hessen

Stärkung Kinderbetreuung: Was haben wir vor?

- **Qualität und Ausbau der Kinderbetreuung werden nachhaltig gestärkt durch:**
 - **Höhere Grundpauschalen** für die Betriebskosten
 - **Zusätzliche Förderpauschalen für längere Öffnungszeiten**
 - **Höhere Förderung** für besonders geforderte Kitas zur Unterstützung der vielfältigen pädagogischen Arbeit

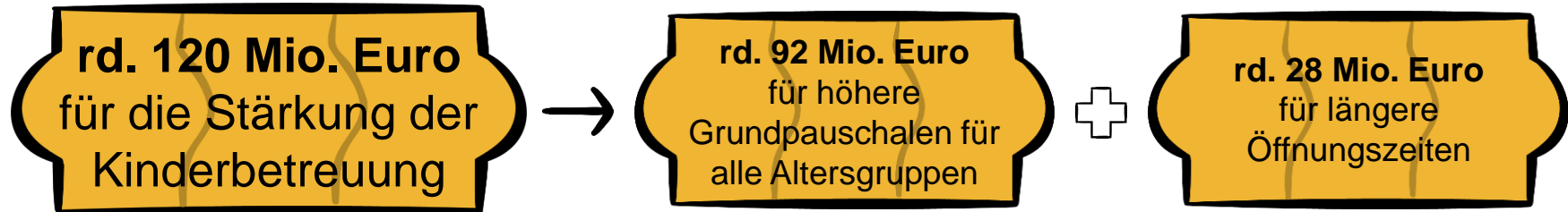
Zusätzlich werden **Mittel für die Fachkräftegewinnung** bereit gestellt.





Starke Heimat Hessen

Stärkung Kinderbetreuung: Wie haben wir gerechnet? Für 2020:



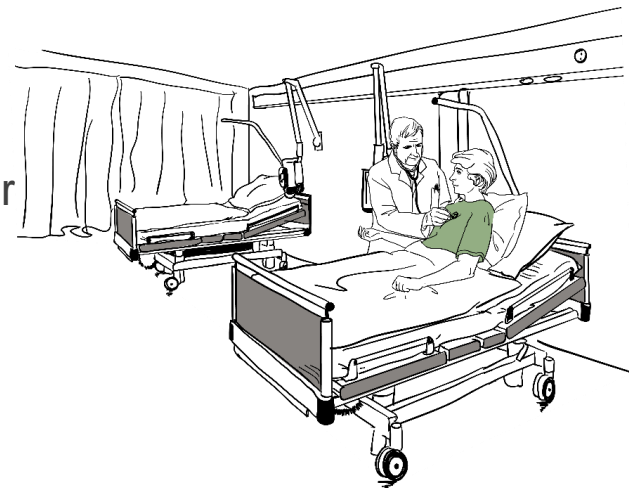
- Die rund 120 Mio. Euro für die Stärkung der Kinderbetreuung werden überwiegend über eine Erhöhung der Grundpauschale verteilt.
- Dazu wurden die jeweiligen Anteile der Kommunen gemäß dem Anteil an der Grundpauschale 2018 hochgerechnet.



Starke Heimat Hessen

Erhöhung Krankenhausinvestitionen einschl. Strukturfonds Bund / Land: Was haben wir vor?

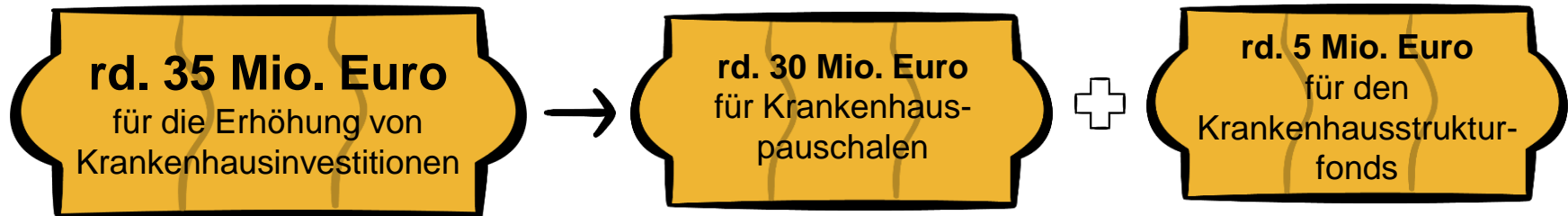
- Die **Erhöhung der Krankenhausinvestitionen** des Landes erfolgt ab 2020.
- Für das Jahr 2020 ist geplant, dass von den 35 Mio. Euro insgesamt 30 Mio. Euro für die **Pauschalförderung** zur Verfügung gestellt werden, die verbleibenden 5 Mio. Euro werden für die Beteiligung am Krankenhausstrukturfonds II genutzt.
- In den Folgejahren 2021, 2022, 2023 und 2024 ist vorgesehen, dass ein größerer Anteil von den 35 Mio. Euro für den Krankenhausstrukturfonds bereitgestellt wird.
- Über den Strukturfonds können auch Investitionsmaßnahmen gefördert werden, z. B. Maßnahmen bei denen Krankenhäuser standortübergreifend konzentriert werden.





Starke Heimat Hessen

Erhöhung Krankenhausinvestitionen einschl. Strukturfonds Bund / Land:
Wie haben wir gerechnet?



- Die Berechnungen der Mittel für die Erhöhung von Krankenhausinvestitionen basieren auf den aktuellsten Daten der **Investitionsbewertungsrelationen des Berichtsjahres 2018**.
- Für die Verteilung der rund 30 Mio. Euro wurden auf Grundlage der Krankenhauspauschalen 2018 die Anteile für die Kommunen für das Jahr 2020 hochgerechnet.



Starke Heimat Hessen Kommunen werden digitaler

Das Land stellt den Kommunen eine Anwendung wie „civento“ kostenfrei zur Verfügung, um die elektronische Antragsbearbeitung in der Behörde zu ermöglichen.

Darüber hinaus sieht das Konzept der Ministerin für Digitale Strategie und Entwicklung **zwei Phasen** vor:

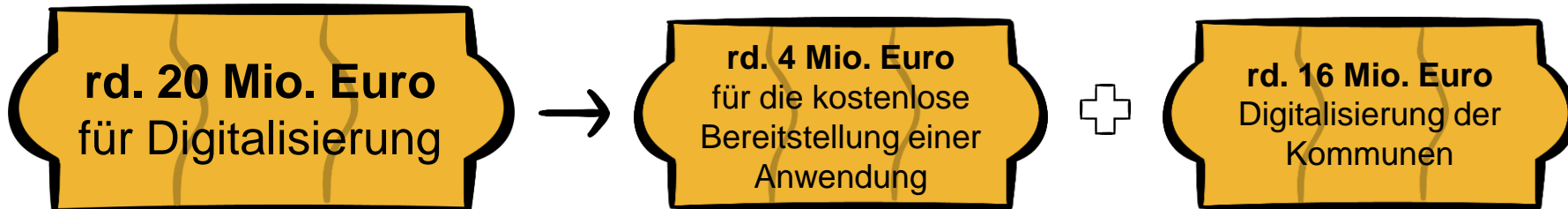
In der **ersten Phase** werden allen hessischen Kommunen finanzkraftabhängig Mittel zur Verfügung gestellt, wobei

- die Mittel in definierten Handlungsfeldern für Maßnahmen zur Digitalisierung (Strategieentwicklung, Digitalisierung interner Prozesse, Aufbau von Infrastrukturen etc.) einzusetzen sind und
- es einer Änderung des Finanzausgleichsgesetzes bedarf.

In der **zweiten Phase ab 2021** werden in Regionalclustern mit 25 Kommunen pro Jahr digitalpolitische Schwerpunktsetzungen berücksichtigt, indem innovative Modellvorhaben zur Digitalisierung entwickelt und umgesetzt werden.



Starke Heimat Hessen Kommunen werden digitaler



- Von den rd. 20 Mio. Euro fließen rd. 4 Mio. Euro in die kostenlose Bereitstellung einer Anwendung wie „civento“.
- Die restlichen rd. 16 Mio. Euro werden im Jahr 2020 nach Vorbild des **Investitionsprogramms der HESSENKASSE** verteilt.
- Die Mittel werden grundsätzlich als **Zuschuss** gewährt, wobei der Eigenanteil der Kommunen 25 Prozent beträgt.
- Nach Festlegung eines Mindestbetrags von 7.500 Euro je Kommune wurden die restlichen Mittel auf alle Kommunen verteilt.



Starke Heimat Hessen

Verwaltungspersonal für die Schulen: Was haben wir vor?

- In den Schulen sollen **Lehrer mehr Zeit für die Schüler haben** und die Schulleitungen dafür, ihre Schulen pädagogisch weiterzuentwickeln. Dafür kommen **Verwaltungskräfte** und **Schulsekretariate werden verstärkt**.
- Das Land unterstützt dabei zur Hälfte mit originären **Landesmitteln**, damit die Verwaltungskräfte und Schulsekretariate auch anteilig Landesaufgaben übernehmen können.
- **So entlasten wir Schulleitungen und Lehrkräfte bei Verwaltungsaufgaben.**
- Die Mittelverteilung orientiert sich an der verwaltungsmäßigen Belastung.
- **Vorteil:** Schulträger werden unabhängig von ihrer finanziellen Leistungsfähigkeit finanziell unterstützt. Grundlage sind dafür abzuschließende Verwaltungsvereinbarungen.



Starke Heimat Hessen

Verwaltungspersonal für die Schulen: Wie haben wir gerechnet?

rd. 5 Mio. Euro
für Verwaltungspersonal in
Schulen

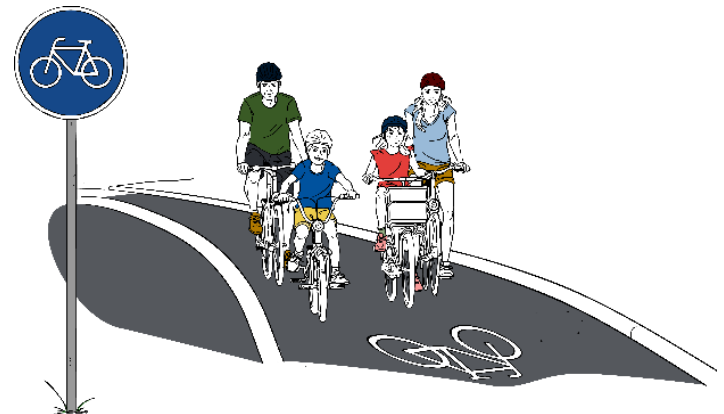
- Die rund 5 Mio. Euro zur **Verstärkung der Schulsekretariate** wurden je nach Schülerzahlen auf die Schulträger einschließlich Landeswohlfahrtsverband verteilt.
- Datengrundlage ist dabei die Statistik aus November 2018.



Starke Heimat Hessen

Umweltfreundliche Mobilität wird gefördert

- Kommunen bekommen noch mehr **Unterstützung bei der Modernisierung von Bahnhöfen**. Fördermittel gibt es künftig auch für die Planung solcher Vorhaben.
- Zusätzliche Mittel gibt es auch für die **Förderung kommunaler Radverkehrs- und Nahmobilitätsprojekte**.
- Damit erleichtern wir den Kommunen den **Weg in eine moderne Mobilität**.
- Die Mittel für die Förderung umweltfreundlicher Mobilität wurden nicht in die kommunenscharfe Tendenzbetrachtung einbezogen und machen ein **Antragsverfahren** erforderlich.





Starke Heimat Hessen

Aufstockung KFA und direkter Steuerverbleib: Wie haben wir gerechnet?

- Der Zuwachs bei den Kommunen aufgrund **25 Prozent Aufstockung des KFA** (rd. 100 Mio. Euro) und **25 Prozent direktem Steuerverbleib** (rd. 100 Mio. Euro) wurde auf Basis der aktuell verfügbaren Datenlage wie folgt ermittelt:
 - Die neue Heimatumlage hat einen **Vervielfältiger von 21,75 Prozent** (bisheriger Vervielfältiger der erhöhten Gewerbesteuerumlage: 29 Prozent).
 - Zur **Aufstockung des KFA** wurde die jeweilige Schlüsselzuweisung aus der vorläufigen Festsetzung 2019 in dem Umfang, wie sich die Schlüsselmasse insgesamt erhöht, aufgestockt.
 - Für den **direkten Steuerverbleib** wurden die bei den hessischen Kommunen verbleibenden Gewerbesteuereinnahmen nach deren Anteil an der erhöhten Gewerbesteuerumlage im Jahr 2018 verteilt.



Starke Heimat Hessen

400 Millionen Euro für die Kommunen: Wie haben wir gerechnet?

- **Wie bei den vergangenen Modellrechnungen ist auch darauf hinzuweisen, dass die vorliegenden Zahlen nicht mit den tatsächlichen Summen für die Kommune 2020 übereinstimmen werden.**
- **Die Berechnungen sollen vielmehr lediglich die grundsätzliche Wirkung der Starken Heimat darstellen und eine „grobe Richtung“ vorgeben.**



Starke Heimat Hessen

Viele Vorteile für die Kommunen

- **Trotz der fortbestehenden Belastungen des Landes** durch die Anrechnung der starken Gewerbesteuereinnahmen der hessischen Kommunen auf die Berechnungsgrundlage des Länderfinanzausgleichs, **belässt das Land alle Mittel** aus dem Wegfall der erhöhten Gewerbesteuerumlage (rd. 400 Mio. Euro pro Jahr ab 2020, ansteigend) **ausschließlich den Kommunen**.
- Durch die **Einführung einer Heimatumlage profitieren alle hessischen Kommunen vom Wegfall der erhöhten Gewerbesteuerumlage**, nicht nur der kleine Kreis der besonders gewerbesteuerstarken Kommunen.
- Zusätzlich werden **alle Bundesmittel aus dem Gute-Kita-Gesetz** zur weiteren Qualitätssteigerung **und dem Digitalpakt Schule ungeschmälert vom Land an bzw. in die Kommunen weitergegeben**.



Starke Heimat Hessen

Im Dialog mit der Kommunalen Familie

- Die Starke Heimat Hessen wird **im Dialog mit der Kommunalen Familie** umgesetzt.
- **Alle Kommunen** sowie **Vertreter der Kommunalpolitischen Organisationen** der im Landtag vertretenen Parteien waren zu **Regionalkonferenzen** eingeladen.
- Bereits in der vergangenen Woche wurden die **Kommunalen Spitzenverbände** über die aktuelle Modellrechnung informiert.
- Alle 444 Kommunen wurden heute mit einem **weiteren Ministerschreiben** über den aktuellen Stand informiert.



Starke Heimat Hessen

Fazit

- Obwohl das Land weiterhin durch Anrechnung der hohen Gewerbesteuereinnahmen der hessischen Kommunen im Länderfinanzausgleich belastet ist, stellt es die freiwerdenden Mittel aus der erhöhten Gewerbesteuerumlage den Kommunen vollumfänglich zur Verfügung.
- Mehr als **drei Viertel der Mittel aus der Starken Heimat Hessen** und damit **über 300 Mio. Euro** stehen den hessischen Kommunen zur freien Verfügung.
- Die Starke Heimat ist **einfach wirkungsvoll**: Sie verzichtet auf unnötige Bürokratie und setzt auf einfache und bewährte Förderinstrumente.



Starke Heimat Hessen

So geht es weiter

- | | |
|-----------------------------|-----------------------------------------------------|
| 9. Sept. 2019 | Anhörung im Haushaltsausschuss des Landtags |
| 18. Sept. 2019 | Auswertung der Anhörung im Haushaltsausschuss |
| 24. – 26. Sept. 2019 | 2. Lesung des Gesetzentwurfes im Hessischen Landtag |
| 29. – 31. Okt. 2019 | 3. Lesung des Gesetzentwurfes im Hessischen Landtag |

**gegen Ende 2019 Infoveranstaltungen durch die Fachleute
der beteiligten Ministerien**



Vielen Dank für Ihre Aufmerksamkeit.

Dr. Thomas Schäfer
Hessischer Minister der
Finanzen

Prof. Dr. Kristina Sinemus
Hessische Ministerin für Digitale
Strategie und Entwicklung

Kai Klose
Hessischer Minister für
Soziales und Integration